

## Почему миру нужен переход на новые источники энергии и почему эти усилия нуждаются в «Публикуй, что платишь»

*COVID-19 оказывает влияние на всех нас. Меняется наш образ жизни. Меняются обсуждения по вопросам политики. Неустойчива рыночная конъюнктура. Многие общины сталкиваются с COVID-19 и климатическим кризисом. Поэтому сейчас, более чем когда-либо, мы должны объединиться, чтобы направить нашим правительствам решительный посыл о мире, который мы хотим видеть для наших детей и наших общин. В качестве «Публикуй, что платишь», мы должны в общих чертах обрисовать наше видение совместного перехода и формирования более светлого будущего для всех. В этом новом кратком изложении мы стремимся обрисовать, почему миру нужен переход на новые источники энергии (энергетический переход), включая управляемое сокращение производства ископаемого топлива, и как коалиции «Публикуй, что платишь» могут играть ведущую роль.*

Заявления о позициях, которые «Публикуй, что платишь» может рассмотреть в глобальном масштабе.

Чтобы обеспечить справедливый и справедливый переход:

1. «Публикуй, что платишь» считает необходимым управляемое сокращение производства ископаемого топлива. Это включает как немедленное прекращение разведки, разработки и производства ископаемого топлива в некоторых странах, так и постепенное прекращение существующего производства ископаемого топлива во всем мире с течением времени.
2. Мы считаем, что постепенное прекращение производства ископаемого топлива должно быть обеспечено немедленными действиями со стороны богатых стран и особенно тех, которые исторически вносили наибольший вклад в глобальные выбросы.
3. Трудящиеся и общины должны быть защищены во время этого перехода. Мы призываем все страны продолжать планирование энергетического перехода, поскольку долгосрочная экономическая зависимость от производства ископаемого топлива становится все более рискованной и может привести к экономическим трудностям для общин, регионов и стран, которые зависят от ископаемого топлива.
4. Мы признаем, что энергетический переход идет полным ходом, и мы требуем, чтобы исторически маргинализированные общины, в том числе те, которые столкнулись с наиболее острыми последствиями добычи ресурсов, имели приоритет во время этого перехода.
5. «Публикуй, что платишь» признает, что добывающие отрасли не всегда приводили к снижению уровня неравенства и бедности в богатых ресурсами странах и часто оказывали радикальное социальное и экологическое воздействие на женщин и мужчин, живущих в бедности. Добыча полезных ископаемых, необходимых для перехода на новые источники энергии, не должна приводить к очередному проклятию ресурсов для этих общин.



## Энергетический переход и необходимость управляемого спада

В Парижском соглашении 2015 года все страны договорились ограничить глобальное потепление 1,5–2 градусами Цельсия, чтобы избежать наиболее разрушительных последствий изменения климата. Такое сокращение требует, чтобы глобальные чистые антропогенные выбросы CO<sub>2</sub> сократились примерно на 45% по сравнению с уровнями 2010 года к 2030 году, достигнув чистого нуля к 2050 году.<sup>1</sup> Необходим быстрый переход к чистой энергии и управляемое сокращение использования ископаемого топлива. Однако нынешних национальных обязательств по сокращению выбросов недостаточно - текущие обязательства приведут нас к потеплению на 3 градуса, создавая непригодные для жизни людей условия менее чем через сто лет.<sup>2</sup>

Мы должны быстро отказаться от крупнейших источников выбросов, а именно выбросов, связанных с ископаемым топливом. В докладе Программы Организации Объединенных Наций по Окружающей Среде (ЮНЕП) 2019 года говорится, что в течение следующего десятилетия мировая добыча нефти и газа должна упасть на 40%, чтобы избежать наихудших последствий изменения климата.<sup>3</sup> Как отмечается в докладе 2016 года ряда организаций гражданского общества, «потенциальные выбросы углерода от нефтяных, газовых и угольных месторождений на действующих в настоящее время месторождениях и шахтах приведут нас к потеплению температуры более чем на 2 градуса Цельсия»<sup>4</sup>. Это означает, что мы должны не только отказаться от многих существующих проектов, но и предотвратить отраслевые планы на новые проекты. В то же время нам потребуется, чтобы правительства осуществлять стратегические инвестиции в новые источники энергии и новые сектора/отрасли, чтобы поддерживать потоки доходов, одновременно защищая людей в этот переходный период. Общины в богатых полезными ископаемыми странах на Глобальном Юге должны участвовать в выгодах добычи, которые стимулируют переход на экологически чистую энергию, и это не должно ставить под угрозу их здоровье и благополучие, если мы действительно хотим избавиться от худших проблем добывающего наследия.

Таким образом, мы должны целенаправленно управлять снижением производства ископаемого топлива, начиная с сегодняшнего дня. Самые богатые страны с исторически высокими показателями выбросов должны двигаться первыми, а остальной мир должен немедленно приступить к осуществлению планов.

### Что мешает нам достичь этого?

Несмотря на консенсус в отношении необходимости резкого сокращения добычи ископаемого топлива, отрасль фактически планирует расширить производство в течение следующих 20 лет, а правительства самых богатых стран мира уж очень стремятся помочь в этом. Согласно Global Witness, эти планы по расширению довольно концентрированы, так как ошеломляющие 61% новой добычи нефти и газа будут поступать из Соединенных Штатов, 7% - из Канады, а остальная часть - из разных частей мира.

В то время как многие правительства по всему миру поддерживают приверженность решению проблемы изменения климата, их политика и действия демонстрируют нежелание делать это эффективно. В некоторых странах это связано с политическим влиянием отрасли ископаемого

1 [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15\\_SPM\\_version\\_report\\_HR.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_HR.pdf) p.10

2 Ibid, p.17.

3 “Production Gap Report 2019”, United Nations Environment Programme et. al.

4 <http://priceofoil.org/2016/09/22/the-skys-limit-report/>



топлива. В таких странах, как США, Австралия и Канада, законодатели и регулирующие органы на национальном, штатном и местном уровнях были эффективно охвачены отраслями ископаемого топлива, предотвращая любые агрессивные действия, направленные на ограничение их деятельности.

Поэтому, чтобы добиться прогресса, необходимого для достижения Парижских климатических целей, мы должны сначала заняться вопросами политического влияния и коррупции, связанных с ископаемым топливом в богатых ресурсами странах по всему миру, таких как Бразилия, Мексика, США, Канада, Австралия, Индонезия и Нигерия. Нам необходимо приложить усилия к решению проблемы «политических ловушек», чтобы провести «разгрузку», необходимую для восстановления эффективного регулирования и управления добывающими отраслями. Затем мы можем начать реформировать корпоративную политику, которая неоправданно субсидирует добычу за счёт не только государственных доходов, но также экологического и общественного благосостояния.

### Какую роль может сыграть «Публикуй, что платишь»?

С момента своего создания в 2002 году одним из крупнейших достижений «Публикуй, что платишь» («ПЧП») стала кампания за обязательное раскрытие информации - законы, обязывающие нефтяные, газовые и горнодобывающие компании публиковать свои платежи правительствам всего мира на «попроектной» основе - и через добровольные обязательства в рамках Инициативы Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО). Как глобальное движение, мы все едины в нашем видении мира, в котором каждый получает выгоду от своих природных ресурсов - сегодня и завтра.

За последние 10 лет «Публикуй, что платишь», с более чем 700 организаций-членов в более чем 50 странах накопили значительный опыт, чтобы понять финансовые последствия нефтегазовых и горнодобывающих проектов - от анализа контрактов до требований повышения прозрачности доходов от этих отраслей. Учитывая значительный опыт информационно-агитационной деятельности в области прозрачности доходов и технических навыков, коалиции «Публикуй, что платишь» призваны сыграть важную роль в информировании и поддержке неотложных действий в области климата. Члены должны собраться вместе, чтобы задокументировать все способы, которыми существующие усилия по обеспечению надлежащего управления (в том числе по вопросам налоговой справедливости и прав женщин, а также бенефициарной собственности и прозрачности контрактов) могут способствовать обсуждению действий по климату; а также изложить основные аргументы и данные, которые поддерживают разработку проектов по страновым обязательствам и планированию, связанному с решением проблемы изменения климата и его последствий.

«Публикуй, что платишь» имеет уникальную возможность поддержать работу по этим вопросам благодаря нашей многолетней работе в связи с вопросами политической ангажированности, доходов и экономической справедливости. На самом деле, сосредоточение внимания именно на этой точной связи, привело в первую очередь к возникновению глобальной сети.

Членские организации «Публикуй, что платишь» обладают глубокими и обширными знаниями о разрушающем воздействии добывающих секторов и инструментах, которые отрасль использует для получения политической власти, формирования общественной легитимности на основе ложных повествований и максимизации прибыли.



Более широкое движение за климатическую справедливость включает группы, работающие над изменением климата, корпоративного влияния и экономической справедливости, но лишь немногие группы работают на пересечении этих трех проблем. «Публикуй, что платишь» будет играть важную роль в объединении этих групп и в качестве посредника между разрозненными движениями, поскольку сеть состоит из уникального и разнообразного набора участников. Например, климатические группы и антикоррупционные группы не знакомы, хотя они работают над дополнительными инициативами. «Публикуй, что платишь» может облегчить связь и сотрудничество между этими движениями, где это уместно, для продвижения работы по борьбе с политическим захватом ископаемого топлива. Это поможет нам создать убедительное публичное повествование, связывающее вопросы влияния корпораций с вредными фискальными режимами и острой экономической несправедливостью во всем мире, особенно сейчас, когда мы вступаем в глобальную рецессию.

Мы признаем, что мощное и разнообразное глобальное движение способствовало этому прогрессу благодаря многолетней борьбе за климат, экологическую и экономическую справедливость. «Публикуй, что платишь» надеется использовать наши сильные стороны и коллективный опыт, чтобы эффективно содействовать этому глобальному движению в соответствии с нашей миссией. Поэтому мы обязуемся изучить области работы, изложенные ниже.

## Предлагаемые направления начальной работы для «Публикуй, что платишь»

**1. Политический захват (влияние) и управление.** Несмотря на подавляющее общественное мнение в поддержку прекращения использования ископаемого топлива, многие правительства продолжают помогать и содействовать расширению отрасли. Таким образом, чтобы добиться прогресса в этих условиях, мы должны бороться с коррупцией и корпоративным захватом со стороны отраслей ископаемого топлива. Это включает в себя работу по прекращению корпоративного влияния на выборных должностных лиц, а также на не избираемых должностных лиц, включая органы регулирования и надзорные органы. Это может быть сделано в связи с более широкими движениями за подотчетность политического характера, а также правительств и борьбу с коррупцией, чтобы привлечь политиков к ответственности, пока они находятся на своих постах, и обеспечить применение и сдерживание штрафных санкций, когда это необходимо для ограничения безнаказанности.

**2. Финансирование и экономическая справедливость для справедливого перехода к новым источникам энергии:** Работа над политическим захватом имеет решающее значение для того, чтобы мы могли восстановить эффективное формирование политики, регулирование и контроль в нефтяной, газовой и минеральной отраслях. Это важно, учитывая множество способов, которыми правительства во всем мире субсидируют непрерывную добычу, включая налоговые льготы, дерегулирование, про-корпоративную политику и слабый надзор. Это включает не только субсидии в узком смысле, но и все способы субсидирования добычи, чтобы сделать ее более дешевой и более прибыльной для компаний. Широкий взгляд на субсидии исследует все формы государственной помощи компаниям, работающим на ископаемом топливе, поскольку все эти формы помощи влияют на итоговые показатели компании и способствуют дальнейшей добыче и поддержке неустойчивой отрасли. Мы должны работать над тем, чтобы изменить эту политику, которая излишне ограничивает прибыль отрасли, лишает правительства столь необходимых доходов и стимулирует дальнейшее производство.

Работа по сокращению государственного субсидирования производства ископаемого топлива должна обязательно включать сильный компонент экономической справедливости. Многие общины, регионы и даже целые страны (например, Ирак, Нигерия, Тимор-Лешти) экономически зависят от добычи. Мы должны более эффективно требовать от наших правительств на всех уровнях участия в активном и устойчивом экономическом планировании, диверсификации от ископаемого топлива и поддержке энергетического перехода. Для стран, имеющих историю добычи и высокий уровень дохода более неприемлемо оправдывать отказ от достижения целей по смягчению последствий изменения климата из-за экономической зависимости. Экономическая зависимость от производства ископаемого топлива является политическим выбором, а не неизбежностью. Правительства, которые по-прежнему активно выбирают приоритеты прибыли от ископаемого топлива над экономическим и экологическим благосостоянием, подвергают своих граждан риску. Страны на глобальном юге должны пожинать плоды перехода к новым источникам энергии и больше не быть обделёнными.

**3. Прозрачность и участие общественности.** Прозрачность и общественное участие являются ключевыми для поддержки работы, связанной как с политическим захватом, так и с экономической справедливостью. Прозрачность информации, касающейся способов политического захвата, имеет решающее значение для разработки мер по ограничению влияния ископаемого топлива в политике и управлении. Это включает в себя информацию о политических расходах и пожертвованиях на избирательную кампанию, а также многое другое. В то же время необходима большая прозрачность режимов стимулирования и субсидий, чтобы понять экономику проекта и проанализировать «сделку», заключаемую между правительствами и компаниями, а также расходы, будь то в форме упущенных доходов или необеспеченных обязательств, которые передаются обществу. Информация о климатических рисках проектов также имеет основополагающее значение, так чтобы общины признавали и учитывали полный набор «затрат» проекта. Со стороны правительства, прогнозирование доходов и экономическое моделирование, обычно предпринимаемые для оценки «выгод» проекта, должны принимать климатически-ориентированный подход, при котором экономическая модель на весь срок жизни определенного проекта моделируется на основе целей поэтапного отказа от производства, соответствующих международно признанным стандартам пределов потепления.

Эта информация помогает осветить рискованное экономическое планирование правительства, которое рассчитывает на получение доходов от ископаемого топлива в будущем, когда на самом деле экономическая жизнеспособность проекта может длиться не так долго, учитывая темпы изменений на мировом энергетическом рынке. В качестве одной из важнейших международных инициатив по прозрачности в добывающих отраслях, Инициатива Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО) является важным форумом для продвижения этих норм прозрачности. Прозрачность является важным шагом в предоставлении гражданам возможности активно участвовать в дискуссиях, политических дебатах и информационно-агитационной деятельности в отношении управления их природными ресурсами и государственными доходами в течение всего периода «энергетического перехода». Из-за такого сильного противодействия оппозиции отрасль и ее политические деятели пытаются ограничить возможности для гражданской активности и протеста. Мы должны продолжать защищать, бороться за расширение и предотвращать нападения на гражданское пространство по всему миру. Это имеет ключевое значение для всех, кто имеет право выступать за ограничение глобального отопления и требовать информацию и ответственность за справедливый переход.



## Консультационные вопросы

1. Насколько вы согласны с позиционными заявлениями? Как их можно было бы улучшить?
2. Есть ли у вас какие-либо предложения о роли, которую «Публикуй, что платишь» может сыграть в “энергетическом переходе”?
3. В какой степени предлагаемые области деятельности соответствуют вашему контексту?
4. Каковы другие возможности влияния на политику в ближайшие годы?
5. Какие конкретные климатические и добывающие проблемы и примеры для вашей страны?
6. Есть ли у вас другие замечания?